



การประชุมยุค 5G ที่ผู้สอบบัญชีควรทราบ

พงศ์สิทธิ์ ศิริสุข

นักวิชาการตรวจสอบบัญชีชำนาญการ

สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์เชียงใหม่

ภารกิจหลักๆ ของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ โดยสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์จังหวัด ได้แก่ งานสอบบัญชีสถาบันเกษตรกร และงานสอนแนะนำการจัดทำบัญชีแก่หน่วยงานหรือเกษตรกรโดยทั่วไป ในสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการระบาดของโรคโคโรนาไวรัส โควิด-19 ทำให้การปฏิบัติภารกิจบางส่วนไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปได้ตามปกติ ซึ่งในขั้นตอนการปฏิบัติงานสอบบัญชีนั้น แทบทุกขั้นตอนตั้งแต่การวางแผน การประเมินความเสี่ยง การกำหนดแนวทางการตรวจสอบบัญชี การสอบบัญชีระหว่างปี และการสอบบัญชีประจำปี เจ้าหน้าที่หรือบุคลากรผู้ปฏิบัติงานของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ หรือสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์จังหวัด จะมีโอกาสพบปะเผชิญหน้ากับบุคคลภายนอกหรือเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการของสหกรณ์เป็นบางส่วนเท่านั้น เพราะเป็นเพียงการตรวจสอบ/สอบทานเอกสาร อัตราความเสี่ยงต่อเชื้อไวรัสที่เป็นพาหะโรคโควิด-19 จึงไม่สูงจนน่าวิตก ต่างจากกิจกรรมการร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปีที่จะจัดขึ้น เพื่อให้ที่ประชุมฯ มีมติพิจารณาเรื่องสำคัญต่างๆ เช่น อนุมัติงบการเงิน กำหนดแผนงาน งบประมาณรายรับ-รายจ่าย กำหนดอัตราค่าเบี้ยเลี้ยง กำหนดวงเงินกู้ เลือกตั้งคณะกรรมการ ฯลฯ สำหรับเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานและเพื่อถือใช้ในปีบัญชีต่อไป ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ต้องพบปะผู้คนมากมาย หลากหลาย อันได้แก่มวลสมาชิกของสหกรณ์และผู้เข้าร่วมประชุมตามที่กฎหมายและระเบียบของสหกรณ์กำหนด จากจำนวนสมาชิกผู้เข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญประจำปี เป็นกิจกรรมที่มีโอกาสเสี่ยงสูงที่จะได้รับและแพร่เชื้อไวรัสโคโรนา





ดังนั้น จึงมีหลายสหกรณ์ที่นำเทคโนโลยีมาช่วยในการลดความเสี่ยงในการแพร่และรับเชื้อ โดยใช้การประชุม Online ผ่านวิดีโอ Conference หรือระบบการประชุมผ่าน Application Zoom ซึ่งถือเป็นเทคโนโลยีที่อำนวยความสะดวกในเรื่องของการประชุมได้เป็นอย่างดี เพราะนอกจากจะช่วยลดโอกาสในการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส ยังช่วยประหยัดเวลาในการเดินทาง สอดคล้องกับนโยบายภาครัฐที่ได้กำหนดแนวทางการจัดประชุมใหญ่สามัญ ประจำปีของสหกรณ์ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 74/2557 เรื่อง การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ 27 มิถุนายน 2557 มีสาระสำคัญโดยสังเขป อาทิ

- บัญญัติเป็นกฎหมายกลางให้การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์สามารถทำได้ โดยถือเป็นการประชุมที่มีผลตามกฎหมายเฉพาะ
- ผู้ร่วมประชุมอย่างน้อยหนึ่งในสามขององค์ประชุมต้องอยู่ในที่ประชุมแห่งเดียวกัน
- ผู้ร่วมประชุมทั้งหมดต้องอยู่ในราชอาณาจักร



รวมถึงสาระสำคัญของประกาศกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสังเขป กำหนดให้ระบบควบคุมการประชุมต้องมีความมั่นคงปลอดภัย สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือ มาตรฐานอื่นที่เทียบเท่า กำหนดให้มีการบันทึกเสียงหรือทั้งเสียงและภาพของผู้ร่วมประชุมต้องบันทึกในสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และต้องมีเทคโนโลยีป้องกันการเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขข้อมูล ฯลฯ

สำนักงานทะเบียนและกฎหมาย กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้สรุปเป็นแนวทางปฏิบัติเพื่อให้สอดคล้องกับการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ในแต่ละขั้นตอน ดังนี้

กำหนดการประชุมใหญ่และการแจ้งเชิญประชุม

กำหนดการประชุมใหญ่ หากสหกรณ์ที่ประสงค์จะจัดประชุมใหญ่ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต้องมีมติของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และมีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดสถานที่ที่จะประชุม คือ

 **สถานที่ประชุมหลัก** อ้างตามประกาศ คสช. กำหนดให้ผู้เข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามขององค์ประชุมต้องอยู่ในที่ประชุมแห่งเดียวกัน จึงต้องมีสถานที่ประชุมหลักอย่างน้อย 1 แห่ง ที่จะต้องมีสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกร่วมประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามขององค์ประชุม

 **สถานที่ประชุมอื่น** การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์กำหนดให้สามารถทำได้แม้ผู้ร่วมประชุมจะมีได้อยู่ในสถานที่เดียวกัน และจัดให้สมาชิกแสดงตนเพื่อเข้าร่วมประชุมเป็นลายลักษณ์อักษรเช่นที่เคยปฏิบัติ

การแจ้งกำหนดการประชุมใหญ่ สหกรณ์ต้องจัดส่งหนังสือเชิญประชุมโดยดำเนินการได้ตามวิธีการและระยะเวลาที่ข้อบังคับกำหนดไว้ สามารถส่งหนังสือเชิญประชุมด้วยจดหมายอิเล็กทรอนิกส์แทนได้ โดยจะต้องเก็บสำเนาหนังสือดังกล่าวไว้เป็นหลักฐาน





การประชุมใหญ่

- ➔ **ระบบควบคุมการประชุม** กำหนดให้สหกรณ์ต้องดำเนินการเพื่อให้มีการใช้ระบบควบคุมการประชุมเป็นลายลักษณ์อักษร ผู้เข้าร่วมประชุมต้องสามารถสื่อสารหรือมีปฏิสัมพันธ์กันได้ทั้งสองทางด้วยเสียงหรือทั้งกายและเสียง จัดให้มีผู้ควบคุมระบบมีการบันทึกเสียงหรือทั้งเสียงและภาพ อีกทั้งให้มีการบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ลงในสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่มีความมั่นคงปลอดภัย
- ➔ **การแสดงตนเพื่อร่วมประชุมใหญ่** ให้สหกรณ์กำหนดวิธีการแสดงตนเข้าร่วมประชุมโดยการลงทะเบียน เช่นที่เคยปฏิบัติรวมทั้งกำหนดระยะเวลาการลงทะเบียนให้ชัดเจน
- ➔ **องค์ประชุม** กำหนดให้สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกที่มาแสดงตนเข้าร่วมประชุม และอยู่ในสถานที่ประชุมหลักไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามขององค์ประชุม และรวมกับจำนวนผู้ร่วมประชุมในที่ประชุมทุกแห่งจนครบเป็นองค์ประชุม
- ➔ **การแสดงความเห็นและการออกเสียงลงมติในเรื่องต่างๆ** ผู้เข้าร่วมประชุมต้องสามารถแสดงความเห็นหรือข้อเสนอแนะในระหว่างการประชุมได้ การออกเสียงลงมติในเรื่องใดๆ ให้ถือปฏิบัติตามที่ข้อบังคับกำหนดไว้ มีการนับองค์ประชุมทุกครั้ง
- ➔ **บทสรุป** ต้องมีการบันทึกภาพหรือทั้งภาพและเสียงของผู้เข้าร่วมประชุมทุกคนตลอดการประชุมไว้ในสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเป็นหลักฐานตามมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยที่กำหนดด้วย

โดยวิธีปฏิบัติเหล่านี้ รวมทั้งการใช้อุปกรณ์เครื่องมือต่างๆ ถือเป็นสิ่งใหม่ที่ต้องมีวิธีการใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด อาจต้องมีการสอบถามความถูกต้องของการปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทางที่กำหนดข้างต้น และเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายอันอาจเกิดขึ้น เช่น การไม่ปิดกล้องก่อนทำกิจกรรมส่วนตัวตามที่เคยเป็นข่าวในสื่อต่างๆ จึงควรมีการให้ความรู้ในการใช้เทคโนโลยีดังกล่าวแก่บุคลากรผู้ปฏิบัติงาน โดยจัดให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ หรือจัดอบรมการใช้อุปกรณ์สื่อสารทั้ง Notebook , Ipad หรือ Smart Phone ทั้งระบบ IOS และ Android ในการเข้าร่วมประชุมผ่านทาง Video Conference หรือ Application Zoom



กลุ่มวิจัยและพัฒนา สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ





การใช้อุปกรณ์เครื่องมือต่างๆ เพื่อให้ผู้ใช้อันได้แก่ ผู้สอบบัญชี ผู้ช่วยผู้สอบบัญชี มีความรู้ความเข้าใจ สามารถใช้ระบบดังกล่าว เพื่อลดโอกาสเสี่ยงในการรับเชื้อ และทำให้ครบถ้วนตามขั้นตอนกระบวนการสอบบัญชี เพราะในการร่วมประชุม บางกรณีอาจต้องมีการนำเสนอความคิดเห็นในที่ประชุม ทั้งแบบที่เป็นการพูดโต้ตอบ หรือการนำเสนอเป็น Power Point ซึ่งล้วนแต่ต้องอาศัยความชำนาญในการใช้เทคโนโลยีเฉพาะเรื่องทั้งสิ้น เมื่อผู้สอบบัญชีมีความเชี่ยวชาญชำนาญ จะสามารถทำให้การนำเสนอความเห็นในที่ประชุมในรูปแบบต่างๆ เป็นไปอย่างราบรื่น ไม่ติดขัด ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ช่วยให้การตรวจสอบบัญชีเป็นไปครบถ้วน ตามขั้นตอน เป็นการปิดงานของผู้สอบบัญชีได้อย่างเสร็จสิ้นสมบูรณ์ ส่งผลให้กรมฯ ได้รับผลงานเต็มเม็ดเต็มหน่วย และใช้ในการประชาสัมพันธ์ได้ว่า บุคคลากรกรมฯ สนับสนุนการรณรงค์การใช้เทคโนโลยีเพื่อลดความเสี่ยงในการแพร่โรคระบาด

พฤษภาคม 2564

[บทความนี้เป็นข้อคิดเห็นของผู้เขียน]

ดาวน์โหลดเอกสารที่เกี่ยวข้อง

- พระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2563

http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2563/A/030/T_0020.PDF

- ประกาศกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เรื่อง มาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2557

<http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2557/E/246/12.PDF>



อ่านบทความทั้งหมดได้ที่เว็บไซต์กลุ่มวิจัยและพัฒนา

https://research.cad.go.th/more_news.php?cid=8&filename=index

**** รักษาสุขภาพกันด้วยนะฮะ ****

